

不断开创乡村全面振兴新局面

从中央农村工作会议看2025年「三农」工作着力点

中央农村工作会议17日至18日在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示，充分肯定今年“三农”工作取得的成就，对做好2025年“三农”工作提出明确要求。

2025年是“十四五”规划收官之年，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。这次重要会议部署了哪些重点任务？做好明年“三农”工作将如何发力？

稳产保供：增强重要农产品供给保障能力

习近平总书记指出，2024年，我国粮食生产迈上新台阶，农民收入稳步增长，农村社会和谐稳定，为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。

数据显示，在连续9年稳定在1.3万亿斤新台阶的基础上，今年我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。粮食产量何以再创新高？中国农科院农业经济与发展研究所研究员钟钰分析，从耕地看，今年粮食播种面积比上年增加525.8万亩，且耕地质量提升速度加快，农田基础设施改造稳步推进，中央财政提高了对高标准农田建设的补助标准。从农业科技看，今年农业科技贡献率超过63%，粮食生产全程机械化发展达到新高度，实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，护航粮食增产。

习近平总书记强调，确保粮食和重要农产品稳产保供。

“在粮食丰收的基础上，此次会议强调坚决扛牢保障国家粮食安全重任，意味着要以久久为功的定力，始终紧绷粮食安全这根弦，不因一时丰收而放松。”南京农业大学教授朱晶表示，一方面要继续坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，重点通过提高单产、推广现代农业技术等措施，确保国家粮食安全；另一方面要强化政策支持，提高补贴的精准性与指向性，切实保障农民种粮的积极性。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事，此次会议从耕地、科技、政策等多方面进行部署。“保护耕地就是保护粮食安全生命线。”中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，会议要求“严格耕地占补平衡管理，建立耕地种植用途监管体系”，这将有助于确保耕地总量不减少、质量不降低，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保耕地主要用于粮食生产。

会议提出“因地制宜发展农业新质生产力”。朱晶表示，要挖掘良种良机良法对提高单产的潜力，加快良种培育，推进农机装备智能化应用，增加研发投入，鼓励产学研合作，培养专业人才，向科技要产量、要产能。

钟钰说，会议提出“启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿”，这一创新举措将更加有利于激励粮食主产区重农抓粮，让主产区抓粮得实惠、不吃亏，进一步激发地方发展粮食生产的积极性，同时有利于构建经济社会协调发展。

守牢底线：持续巩固拓展脱贫攻坚成果

明年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。习近平总书记要求，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫底线。

当前，全国832个脱贫县每个县都培育形成了带贫益贫能力较强的特色主导产业。脱贫人口通过订单生产、股份合作、消费帮扶等方式分享更多收益。脱贫县农民人均可支配收入保持较快增长。

会议要求，要毫不松懈抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。

“激发农村低收入人口内生发展动力，放在重要位置。”在中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥看来，要实行分层分类帮扶，有效精准施策，提高帮扶效能。李国祥认为，对于有劳动能力的低收入群体，要在保障基本生活基础上，通过支持发展特色产业、开展技能培训、组织转移就业等方式，帮助他们增强“造血”能力。对没有劳动能力的，要通过综合性社会保障措施兜底，完善社会救助举措，确保基本生活无忧。

“培育乡村主导产业要更加注重低收入群体创造就业机会，让低收入群体在实践中提升本领，也进一步提升脱贫地区内生发展动力。”中国人民大学农业与农村发展学院副院长毛学峰表示。

要千方百计增加农民收入。前三季度，农村居民人均可支配收入16740元，扣除价格因素同比增长6.3%，增速快于城镇居民。

李国祥表示，特色产业兴旺，资源禀赋是后盾。要因地制宜把特色优势产业选好、培育好。在此过程中，政府应做到“服务前置”，畅通农产品产业发展需求及时给予政策、资金支持，帮助农民探索市场，打造完整产业链。

乡村振兴：建设宜居宜业和美乡村

推动基础设施向农村延伸、提高农村基本公共服务水平、持续改善农村人居环境、实施文明乡村建设工程……会议作出一系列部署，推动建设宜居宜业和美乡村。今年以来，乡村振兴取得积极进展——乡村产业发展壮大，更多农民就近就地就业；农村卫生厕所普及率达到75%左右，加强农村生活垃圾、生活污水治理，村容村貌明显改善；村跑、“村BA”等乡村文体艺术活动，受到群众普遍欢迎。

国务院发展研究中心研究员叶兴庆表示，学习运用“千万工程”经验，是推进乡村全面振兴的有效路径和方法，必须以恒心、走深走实，把乡村振兴战略具体化为一项项具体工作抓实抓到位，让农民群众有感可及、得到实惠。

叶兴庆说，会议提出做好“土特产”文章，要提升乡村产业发展水平，立足各地资源禀赋和区位优势，因地制宜推动乡村产业、强县、富民一体发展，多途径增加农民收入。对于山区乡村，规划推动乡村振兴，也要按照要求，顺应人口变化趋势，在规划建设中进一步增强前瞻性，既提升基础设施和基本公共服务的覆盖度和便利性，又要避免造成资源闲置浪费。

专家指出，在乡村治理中，要顺应农民思想观念的变化和利益诉求的多元化，把蕴藏在传统乡土中的乡村治理智慧与互联网等现代信息技术结合起来，创新乡村治理方式、提升乡村治理效能。

会议提出“推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合”。北京大学现代农学院院长黄季焜表示，要更好推进城乡融合发展，在促进城乡要素平等交换、双向流动的同时，落实“坚持农业农村优先发展”要求，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，推进乡村全面振兴。

深化改革：进一步激发动力活力

推进乡村全面振兴，必须用好深化改革这个法宝。本次会议讨论了《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》，并对全面落实进一步深化农村改革任务作出部署。

新形势下深化农村改革，主线仍是处理好农民和土地的关系。2023年开始，农村第二轮土地承包到期，今后5年是高峰期。当前，在安徽、湖南、广西启动了第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点。同时，各地发展农业适度规模经营，农民合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业等蓬勃发展。

黄季焜说，会议明确“有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点”，这项部署将增强农民对土地承包权的安全感，激发农民长期保护和投资土地的积极性。2025年到2029年是政策实施的集中期，当前务必在做好试点示范与经验总结的基础上，有序推进各项工作。

发展乡村产业，既要农民增收，会议明确要求“完善联农带农机制”。专家表示，工商资本下乡、乡村产业发展，需要带动农民而不是替代农民，应投资兴办农民参与度、受益面广的农产品加工、储运、营销等产业，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，让农民更多分享产业增值收益。

做好“三农”工作，既要有时不我待的紧迫感，也要有久久为功的定力。当前，各方面正坚定信心、真抓实干，着力推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，向着建设农业强国目标不懈奋斗。

·新华社记者·（新华社北京12月18日电）

“数”绘“新安山居图”

□ 本报记者 汪雅倩 王蕾



乡村要振兴，数字来赋能。我市充分发挥信息化对乡村振兴的驱动引领作用，深入实施数字乡村发展行动，在数字政务、数字农业、数字文旅等领域深入探索，乡村振兴一路高歌，为大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设筑牢根基。



数字+政务

开启高效治理新范式

轻点鼠标，工作人员通过“党建+N”一体化智慧服务平台，就将月潭湖镇的地理风貌、人口分布、产业布局等信息尽收眼底。该平台涵盖了基层党建、乡村政务、网络管理、平安乡村等多元模块，在乡村治理中发挥着独特且不可或缺的作用。

近年来，休宁县月潭湖镇积极搭乘数字政务快车，打造出一系列颇具成效的数字化治理模式，让这片土地焕发出了新的生机与活力。

“以前收集返乡人员信息和务工信息，要挨家挨户上门询问，登记、耗费大量时间、精力不说，还容易出错。现在有了二维码，村民返乡前扫码填写，信息直接汇总到平台，方便又快，大大提升了治理效率。”月潭湖镇工作人员说。平台这一信息收集功能颇有意义，不仅提高了信息收集的准确性和时效性，更体现了数字技术在乡村治理中的前瞻性思维，推动乡村治理从传统的“经验主义”迈向了“数据驱动”的新模式。

记者走进汪足意的家中，打开电视，主界面上醒目的党建板块格外醒目。这源于月潭湖镇精心打造的“数字电视党建远观”服务项目，依托电信公司“天翼看家”云监控平台，巧妙地构建起一条上下贯通的信息桥梁：向上，与政府综治平台实现无缝对接，确保党建工作

与政府治理在信息共享、协同联动方面形成强大合力；向下，深度连接智慧家庭，将党建教育资源与服务输送到每一个家庭终端。

借助这一服务项目，无论是党的理论、政策，还是实用技术、文化知识，都能源源不断地输送到村民家中。党员交流愈发火热，党组织引领力不断增强，移民群体更是从中受益良多……基层组织建设在数字化助力下跃上新台阶，全镇的凝聚力与向心力也得到显著增强。

在陈霞集镇安置点，智能AI“交通安全劝导员”已然成为街头“一景”。以前这里交通事故时有发生，自从有了这个智能劝导员，大家都更注意了，现在出行安全多了。“一位经常在附近出行的村民说。

过去，这里交通事故频发，村民出行提心吊胆；如今，安置点道口摄像头与“喇叭”默契配合，车辆一旦超时停留，“喇叭”即刻发出警示，警告信息同步传至数字乡村平台，村镇管理人员可以迅速响应。高效监管机制如同“安全降维”，让交通事故发生率直线下降，村民出行愈发安全、顺畅。

月潭湖镇通过全方位、多层次的数字政务实践，精准对接乡村多元需要，成功地将数字技术融入乡村治理的每一个环节，为乡村振兴凝聚了作用力显著的强劲助力。

数字+文旅

绘就休闲度假新图景

“以前旅游总是要到现场排队买票，现在在手机上就能搞定一切，还能随时查看景区的各种信息，真是太方便了。”如今，通过大灵山智慧旅游平台，无论是购买景区门票、预约精彩活动，还是获取游玩导览信息，都能轻松一键完成，游客随时随地可以畅享便捷的旅游服务。

作为大黄山建设的重点项目，大灵山旅游度假区正手握数字与文旅深度融合的神奇画笔，勾勒出充满无限魅力的旅游新图景。

智慧旅游平台的革新只是其一，智慧旅游平台的“威力”还体现在景区管理上。借助平台的实时监控系统这一“神器”，景区管理人员瞬间就拥有了“千里眼”与“顺风耳”，景区人流分布、设施运行状态等信息一览无余，还能及时发现并处理各类突发情况，为游客营造安心、舒适的游览环境。

如果说便捷服务、安全保障是度假区的“硬实力”，那么文化演绎则是不可或缺的“软实力”。

“看了《灵山恋》之后，我才真正了解了这里深厚的文化底蕴，这种体验式的演出太好了。”一位外地游客在观看演出后由衷地赞叹。大灵山旅游度假区依托当地丰富的自然、文化资源，匠心打造了沉浸式文旅佳作——《灵山恋》。在这场令人陶醉的视觉与听觉的盛宴中，声、光、电等现代技术与历史文化故事

完美融合，这种深度融合数字技术与文化的创新探索，既加深了游客的文化记忆，又为度假区贴上了“文化名片”，吸引八方来客。“可以在这上面清晰地看到每个业态的经营状况，从而有针对性地进行调整和优化，大大提升了我们的核心竞争力。”大灵山旅游度假区精心打造的数智同控平台，已然成为了商家与运营管理的“最强大脑”。商家登陆平台，餐饮客流量、销售额、住家入住率和旅游产品销售趋势等重要信息就能轻松获取。

平台的应用，不仅为商家提供了精准的经营决策依据，更为大灵山度假区的整体规划布局和资源优化配置提供了有力的数据支持。

搭乘数字快车，大灵山旅游度假区的影响力与日俱增。“过去多是周边游客，如今智慧平台、网络宣传双管齐下，外地游客越来越多。”游客数量呈现出“芝麻开花节节高”的喜人态势，旅游收入也随之水涨船高，这便是最有力的证明。

大灵山旅游度假区通过一系列数字文旅融合的“组合拳”，全方位、多层次提升游客的旅游体验，也收获了实实在在的经济效益与社会效益。度假区将持续深化数字文旅融合发展战略，向着更高质量的全球旅游内涵式发展目标迈进。

数字+农业

点亮乡村振兴新希望

于传统的养鸡场，我们养殖基地的鸡舍温度、光照、送料、送水、鸡蛋收集等实现了一体化智能。鸡舍很干净，工作也轻松。”负责人汪峰自豪地介绍道，全自动智能化设备在鸡舍中“各司其职”，保温保湿、投料喂水等多个系统协同运作，让整个养鸡场呈现出高效有序的景象。

养殖基地的操作间内，蛋鸡养殖数字平台令人眼前一亮。平台上，鸡舍的各项数据实时更新，智能系统根据这些数据精准计算出产率、良品率等关键指标，为养殖模式的优化调整提供了科学的参考依据，有效保障了基地的经济效益。可以说，养殖基地的数字农业充分展现出了数字科技在养殖产业中的强大驱动力，有力推动传统养殖朝着现代化养殖加速迈进。

近年来，歙县走出了一条以数字赋能农业的特色发展之路，希望的田野涌动着无限的生机与活力。

在歙县北岸镇的现代化养殖基地内，自动化鸡舍采光好、空间阔、养殖笼架整齐排列……“不同

将目光转向桂林镇，金涛家庭农场的蔬菜大棚内一派生机盎然。这里的蔬菜之所以能够茁壮成长，离不开先进的水肥一体化灌溉设备这一“幕后功臣”。它将肥料与灌溉水按照农作物的需求精确配比，然后通过管道网络，定时、定量且精准地将水肥输送至每一株农作物的根部。“水肥一体化用起来高效方便！”这种精准的灌溉施肥方式，不仅是农业劳动方式的深刻变革，更是绿色生态农业理念在田间地头的生动实践。

农产品丰收了，销路在哪？歙县数字乡村馆的电商直播区给出了答案。“家人们，一号链接把肥膏别错过，本地鲜枇杷精心熬制，润肺止咳，口感醇厚……”主播们热情推荐，直播镜头化作“传送带”，让歙县特色农产品冲破地域阻隔，飞进千家万户。同时，数字乡村馆不仅是农产品的销售平台，更是年轻人创

业就业的梦想舞台，他们在这里挥洒青春汗水，努力将本地的优质农产品推向更广阔的市场，为乡村振兴注入了源源不断的新鲜血液。

自2021年起，歙县与阿里巴巴集团强强联手，聚焦闲置资源盘活、农业产业升级、文旅产业提质等重点领域，通过构建“1+3+N”的生态价值转化体系，全力打造产业新业态、建设并运营歙县数字乡村馆，成功打造了数字赋能产业振兴的实践样板。

歙县在推进农业发展中，深度融合数字技术，让我们清晰地看到数字技术在农业领域的巨大潜力与无限可能。它不再是抽象的科技概念，而是化为实实在在的生产力，融入到农业产业发展的每一个环节，浸润着每一寸土地。

未来，我市将持续深化数字技术与乡村各领域的深度融合，拓展其广度与深度，以数字力量全面激活乡村振兴的“一池春水”，让乡村发展的新动能更加强劲。



在歙县北岸镇的现代化养殖基地内，自动化鸡舍采光好、空间阔、养殖笼架整齐排列……“不同

