

就地能看病 大病不出县

——专家解读《国务院办公厅关于全面推开县级公立医院综合改革的实施意见》

□ 新华社记者王思北 胡浩 吴晶

中国政府网8日发布的国务院办公厅《关于全面推开县级公立医院综合改革的实施意见》提出：2015年，在全国所有县（市）的县级公立医院破除以药补医，以管理体制、运行机制、服务价格调整、人事薪酬、医保支付等为重点，全面推开县级公立医院综合改革。2017年，现代医院管理制度基本建立，县域医疗卫生服务体系进一步完善，县级公立医院看大病、解难症水平明显提升，基本实现大病不出县，努力让群众就地就医。

当前，作为深化医药卫生体制改革的关键环节，县级公立医院改革试点自2012年启动以来，取得了明显进展。但也存在着“破除以药补医成果尚需巩固，管理体制和人事薪酬制度改革有待深化，医疗服务能力有待提高，改革的综合性和联动性有待增强”等问题，需要“以问题为导向，进一步细化完善政策措施，持续拓展深化改革”。

拿药“开刀”：打掉药价虚高

针对饱受诟病的以药补医问题，文件提出“所有县级公立医院推进医药分开”；“县级公立医院补偿由服务收费、药品加成收入和政府补助三个渠道改为服务收费和政府补助两个渠道”；“医院由此减少的合理收入，通过调整医疗服务价格和增加政府补助，以及医院加强核算、节约运行成本等多方共担”等。北京大学医学部主任助理、公共卫生学院教授吴明认为，文件拿药“开刀”，这点抓得很准。首先要打掉药价虚高，打掉以后，用这部分钱通过调整医疗服务价格等方式去激励医务人员，调动医务人员的积极性，而患者用更低的价格享受药品服务，最终使百姓受益。破除以药补医的成功标

志应该是药品的虚高空间被挤掉，医院收入结构有所调整，不再以药品、耗材作为主要收入。

“破除以药补医是医改的核心问题，由来已久，不能回避和等待。这个问题不解决，改革就难以取得效果。”中国人民大学医改研究中心主任王虎峰认为，文件提出要“完善药品供应保障制度”，可以说是医改“补上了很重要的一课”。此外，文件还提出要理顺价格体系，落实政府责任，这也是摸到了公立医院改革的脉络，改革的逻辑、次序也更清晰。

分级诊疗：提升基层服务

大医院人满为患，基层医院无人问津的恶性循环一直难以破解。这次出台的文件提出提升县级公立医院服务能力，推动医疗资源集约化配置，建立上下联动的分工协作机制，推动建立分级诊疗制度等措施，在不少专家看来是一个“亮点”。

“分级诊疗是医改新的战略布局。”王虎峰说，过去我们把分级诊疗看成是一项措施，现在认识到分级诊疗是一个整体的新的医疗服务体系的调整，这说明我国的医改正在不断深化、总结、摸索规律。

吴明认为，分级诊疗问题不解决，病人都去大医院，无疑会增加百姓看病的直接费用和间接费用（交通费、住宿费等），还会导致医保支出增高，加剧大医院的“假性”资源短缺和病人“看病难、看病贵”。同时，病人越往大医院跑，基层卫生机构的医疗服务能力就会越发下降，医生找不到自身价值，影响到基层队伍的稳定和对人才的吸引力。因此，通过分级诊疗可以带动整个医疗体系的变化，减少目前大医院对基层卫生机构骨干和患者的“虹吸”现象。

唯有强化基层服务能力，才能真正让群众在基层医院就诊安心。王虎峰强调，在文件中改革任务的第一方面就是强调“优化县域医疗资源配置”，对县级医院功能定位等进行设定，以及鼓励和引进社会资本，这是前所未有的。

综合改革：激发基层活力

文件提出的“深化综合改革”也是一大亮点。吴明说，过去讲加强基层服务体系建设，大家理解得更偏向硬件建设。这次综合改革中的第一条就是“调动积极性”，调动基层医生看病的积极性，调动起来以后不仅能留住病人，医生也可以体现其自身价值。

王虎峰指出，以往公立医院改革的目标一直在提“维护公益性”，主要是说要发挥好的功能，让患者受益。但同时还应看到，作为医疗服务主体的医生的利益。如果仅仅强调维护患者利益，医生积极性调动不够的话，很难发挥他们的主动性、积极性和创造性，医改也就很难推进，这次文件提出“坚持公立医院公益性的基本定位，落实政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，充分发挥市场机制作用，建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制”，这样的说法体现了供需双方并重。既要关照好患者利益，又要充分考虑到医疗服务者的积极性，保障他们的合法权益；还要考虑实际国情，让公立医院改革能持续健康发展。

记者注意到，2009年医改方案出台时只有原则性的一句话“调动医务人员改善服务和提高效率的积极性”，而这次出台的文件明确提出要建立符合行业特点的人事薪酬制度。（新华社北京5月8日电）

让不文明的游客“长记性”

——国家旅游局监管司负责人谈不文明行为“黑名单”

□ 新华社记者 钱春弦

国家旅游局制定印发的《游客不文明行为记录管理暂行办法》正式施行近一个月后，国家旅游局7日公布了第一批不文明行为“黑名单”。

最近一个时期，国内外关注的几起不文明行为，包括大闹亚航、强行打开飞机舱门等人全部“上榜”。就所谓旅游不文明行为“黑名单”，国家旅游局监管司司长彭志凯接受了记者专访。

记者：针对一些不文明旅游现象，外界在“惩戒力度”上有多重意见和建议。如何看待不文明行为记录管理，惩戒之“力”和“度”？

彭志凯：随着我国旅游规模的不断扩大，不文明旅游事件时有发生，尤其是境外不文明旅游事件更是影响国家形象。出台《暂行办法》，初衷就是通过这样一个规范制度，起到教育警示作用。我们严格依据旅游法等现行法律法规制定《暂行办法》，既做到让游客不文明行为的管理有据可依，又不突破法律界限去侵犯公民的个人权益。正如李金早局长提出的，推动文明旅游工作要“两手抓”，一方面加强正面引导，做好正面宣传；另一方面强化对不文明游客的监管，加大不文明行为的曝光力度，让不文明游客“长记性”。

记者：在管理这个名单时，哪些不良行为将会被“上榜”？

彭志凯：游客在旅游活动中，受到行政处罚、法院判决承担法律责任，或造成严重社会不良影响的行为，将被纳入旅游部门的“游客不文明行为记录”，主要包括扰乱公共汽车、电车、火车、船舶、航空器或者其他公共交通工具秩序；破坏公共环境卫生、公共设施；违反旅游目的地

社会风俗、民族生活习惯；损毁、破坏旅游目的地的文物古迹；参与赌博、色情活动等行为。

记者：对于游客不文明旅游的记录档案，社会上更喜欢直称其为“黑名单”。目前一些地方也在尝试建立这种“黑名单”。一些人士呼吁“黑名单”要保持法治轨道上。如何看待从法治层面推动这一工作？

彭志凯：“黑名单”并不是一个法律用语，更多的是一种生活用语。我们是严格依法依规在制定发布这个《暂行办法》，这本身就是依法治旅、依法办事的一种表现。

记者：很多人还很关注建立这种“黑名单”能否与民航、出入境等部门紧密联动起来。这方面会有什么具体措施？还是此次《暂行办法》建立的是一种行业通报机制？

彭志凯：“游客不文明行为记录”形成后，在必要时，旅游主管部门将向公安、海关、边检、交通、人民银行征信机构等部门通报“游客不文明行为记录”。下一步，还将指导行业协会自行建立游客不文明行为记录机制，并在会员单位、相关行业协会之间对游客不文明行为进行通报，起到教育警示作用。

记者：既然是《暂行办法》，就带有探索性。未来，是否还会出台更“规整”的法规制度？这方面有没有时间表？

彭志凯：如果所依据的相关法律法规有了修订，我们会对《暂行办法》及时做出修改。另外，我们将根据各地实施的具体情况，收集反馈意见，根据实际情况做出修改完善。（新华社北京5月8日电）

国务院办公厅印发《关于全面推开县级公立医院综合改革的实施意见》

（上接第一版）二是改革管理体制。建立统一高效、权责一致的政府办医体制，落实县级公立医院独立法人地位和经营管理自主权，建立科学的绩效考核制度，健全内部管理制度。三是建立县级公立医院运行新机制。破除以药补医机制，理顺医疗服务价格，落实政府投入责任。四是完善药品供应保障制度。降低药品和高值医用耗材费用，加强药品配送管理和药品采购全过程监管。五是改革医保支付方式。深化医保支付方式改革，充分发挥各类医疗保险对医疗服务行为和费用的调控引导与监督制约作用。六是建立符合行业特点的人事薪酬制度。完善

编制管理办法和医务人员评价制度。七是加强县级公立医院能力和信息化建设。八是加强上下联动。推动医疗资源集约化配置，建立上下联动的分工协作机制，推动建立分级诊疗制度。九是强化服务监管。严格控制医药费用不合理增长。

《意见》要求加强组织领导，确保按规定落实政府投入，各县（市）主要负责同志要亲自抓、负总责，分管负责同志要具体抓，切实做好实施工作。加强督导考核，将县级公立医院综合改革推进情况纳入对各级政府的绩效考核，考核结果与中央财政补助资金挂钩。

工信部将全面推行绿色制造

新华社北京5月8日电 工信部副部长毛伟明8日表示，工信部将全面推进钢铁、有色、化工、建材、造纸、印染等传统制造业绿色化改造，降低重点行业能耗，提高产品制造效率。到2020年或将建设千家绿色示范工厂和百家绿色示范园区。

毛伟明是在8日工信部与中国工程院合办的中国工程科技论坛上作出上述表述的。

工信部和工程院联合研究显示，我国工业仍是消耗能源资源和产生排放的主要领域。工业

能效、水效与发达国家仍有差距。其中钢铁行业国内平均能效水平与国际先进水平相比落后6%至7%，建材落后10%左右，石化化工落后10%至20%。我国万美元工业增加值用水量569立方米，远高于日本的88立方米、韩国的55立方米。

研究认为，钢铁、建材、造纸三大行业产量峰值和能耗峰值将出现在2015年左右。有色、石化、化工三大行业相应的峰值大约出现在2025至2030年，主要污染物排放总量的峰值将比能

源消费总量的峰值提前出现。

毛伟明说，加快推进传统制造业转型升级，建立高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系是当务之急，也是“中国制造2025”的重要内容。

工信部将全面推行绿色制造。具体措施包括加快新一代可循环流程工艺技术研发，大力开发推广具备能源高效利用、污染减量化、废弃物资源化利用和无害化处理等功能的工艺技术，积极采用高效电机、锅炉等先进设备，用高效绿色生产工艺技术装备改造传统制造流程等，实现重点行业绿色升级。

工信部还将支持企业开发绿色产品，打造绿色供应链，引导绿色生产和绿色消费，并加强节能环保监察，开展绿色评价。

图说 我们的价值观

富强 民主 文明 和谐 自由 平等 公正 法治 爱国 敬业 诚信 友善



舞阳周松晓作

人民日报 漫画增刊 中宣部宣教局 中国网络电视台

图说 我们的价值观

富强 民主 文明 和谐 自由 平等 公正 法治 爱国 敬业 诚信 友善



舞阳张新亮作

人民日报 漫画增刊 中宣部宣教局 中国网络电视台